**Proces decyzyjny w UE**

Zasada ogólna:

- podstawowe decyzje dotyczące UE zapadają na szczycie Rady Unii Europejskiej.

- propozycja działań jest konsultowana w obrębie Rady, na linii Rada – państwa członkowskie, w końcu trafia jako impuls do dalszych działań do Komisji Europejskiej.  
  
Komisja Europejska ma wyłączność inicjatywy legislacyjnej.

Komisja opracowuje stosowne propozycje aktów prawnych (rozporządzeń, dyrektyw, decyzji, zaleceń i opinii) i przedkłada je Radzie UE.

Obowiązuje zasada konsultowania propozycji uchwalenia nowego aktu prawnego z innymi organami UE.

Rada UE przedłożony projekt przyjmuje lub odrzuca.

Kompetencje Rady UE do wprowadzania poprawek są ograniczone do przyjęcia zasady głosowania jednomyślnego, przy zastrzeżeniu, że w przypadku, gdy Komisja Europejska uzna zbyt dużą ingerencję Rady UE, może projekt wycofać.

Wydawanie aktów prawnych znajduje się w kompetencji Rady UE.

Istnieje możliwość przekazania uprawnienia w tym zakresie Komisji Europejskiej

(cel przyspieszenie procesu legislacyjnego.

Rosnące znaczenie instytucji pomocniczych UE i Parlamentu Europejskiego w procesie decyzyjnym ma na celu demokratyzację Unii Europejskiej.

W przypadku parlamentu znaczenie ma charakter opiniodawczy, współdecydujący i akceptujący.

**Procedura opiniodawcza** oznacza, że akt prawny musi być obligatoryjnie (rygor nieważności) skonsultowany z PE – opinia parlamentu nie musi być jednak brana pod uwagę.

**Współdecydowanie** daje parlamentowi prawo odrzucenia przedstawionej przez Komisję propozycji legislacyjnej. Parlament udziela absolutorium z wykonania budżetu UE i zatwierdza nową Komisję Europejską – rola akceptująca.

**Procedury podejmowania decyzji w Unii Europejskiej**

**Procedura konsultacji**:

1. Projekt przygotowuje jednostka administracyjna Komisji zajmująca się daną dziedziną (nadzór sprawuje komisarz, który jest osobiście odpowiedzialny za treść, formę i terminowość)
2. Komisja przyjmuje projekt zwykłą większością głosów
3. Projekt zostaje przesłany do Rady, która może zasięgnąć opinii Parlamentu i Komitetów
4. Akt prawny zostaje przyjęty przez Radę UE i opublikowany w 11 oficjalnych językach

**Procedura współpracy**

(traktat amsterdamski ograniczył ją tylko do spraw związanych z unią walutową):

1. Komisja przygotowuje projekt i przesyła go do Parlamentu
2. Parlament opiniuje projekt i przesyła do Rady
3. Projekt zatwierdzony przez Radę wraca do Parlamentu na drugie czytanie:
   1. akceptacja stanowiska Rady lub brak działania Rada przyjmuje akt większością kwalifikowaną
   2. propozycja wprowadzenia poprawek projekt wraca do Komisji, która go poprawia lub nie i przekazuje Radzie
   3. odrzucenie stanowiska Rady Rada może przyjąć akt tylko na zasadzie jednomyślności

**Procedura współdecydowania**

(dotyczy takich spraw jak: przepływ siły roboczej, jednolity rynek europejski, ochrona konsumenta, edukacja):

1. Pierwsze trzy etapy tak jak w procedurze współpracy
2. Gdy Rada odrzuca poprawki Parlamentu lub Parlament odrzuca stanowisko Rady następuje zwołanie Komitetu Pojednawczego (Rada + reprezentanci Parlamentu):
   1. porozumienie - Rada i Parlament przyjmują akt prawny jednomyślnie lub na zasadzie większości kwalifikowanej
   2. brak porozumienia - Parlament może odrzucić akt na zasadzie absolutnej większości

**Procedura zatwierdzania**

(zgody)

umożliwia podjęcie przez Parlament decyzji dotyczących ratyfikacji traktatów akcesyjnych, układów stowarzyszeniowych, organizacji i celów funduszy strukturalnych, Funduszu Spójności oraz Europejskiego Banku Centralnego.

**Procedury ustawodawcze**

**A.** Zwykła procedura ustawodawcza (art. 289 i 294 TFUE)

Traktat z Lizbony dodał 40 kolejnych podstaw prawnych, w szczególności w obszarze sprawiedliwości, wolności i bezpieczeństwa oraz w dziedzinie rolnictwa, na mocy których Parlament podejmuje obecnie decyzje w sprawie aktów ustawodawczych na równi z Radą. Zwykła procedura ustawodawcza, zwana wcześniej procedurą współdecyzji, ma zastosowanie do 85 podstaw prawnych. Zwykła procedura ustawodawcza obejmuje głosowanie większością kwalifikowaną w Radzie (art. 294 TFUE). Nie stosuje się jej jednak do niektórych ważnych dziedzin wymagających jednomyślności w Radzie, np. do polityki podatkowej w zakresie opodatkowania bezpośredniego ani do międzynarodowych aspektów prawa rodzinnego.

**Zwykła procedura ustawodawcza** obejmuje te same etapy co dawna procedura współdecyzji. Jednak brzmienie TFUE uległo istotnej zmianie - podkreślenie jednakowej roli Rady i Parlamentu w przebiegu procedury.

**a.** Wniosek Komisji

**b.** Pierwsze czytanie w Parlamencie - Parlament przyjmuje stanowisko, stanowiąc zwykłą większością głosów.

**c.** Pierwsze czytanie w Radzie - Rada przyjmuje swoje stanowisko - większością kwalifikowaną.

W dziedzinach jak zabezpieczenie społeczne oraz współpraca policyjna i sądowa w sprawach karnych wniosek może zostać przedłożony Radzie Europejskiej na wniosek jednego państwa członkowskiego (art. 48 i 82 TFUE) i w takim przypadku bieg procedury zostaje zawieszony do momentu, gdy Rada Europejska odeśle projekt danego aktu ustawodawczego do Rady (najpóźniej po czterech miesiącach). W przypadku art. 82 co najmniej dziewięć państw członkowskich może podjąć decyzję o dalszych pracach w ramach wzmocnionej współpracy (art. 20 TUE i art. 326–334 TFUE). Jeśli Rada zatwierdzi stanowisko Parlamentu, proponowany akt zostaje przyjęty w brzmieniu, które odpowiada stanowisku Parlamentu.

**d.** Drugie czytanie w Parlamencie - Parlament otrzymuje stanowisko Rady i podejmuje decyzję w ciągu trzech miesięcy. Może wówczas:

1. zatwierdzić wniosek w formie zmienionej przez Radę lub nie podjąć decyzji; w obu przypadkach akt w formie zmienionej przez Radę zostaje przyjęty;
2. odrzucić stanowisko Rady bezwzględną większością głosów; akt nie zostaje przyjęty, następuje zakończenie procedury;
3. przyjąć bezwzględną większością głosów poprawki do stanowiska Rady, które zostają wówczas przekazane Komisji i Radzie do zaopiniowania.

**e.** Drugie czytanie w Radzie

1. Jeżeli Rada, głosując nad poprawkami Parlamentu większością kwalifikowaną – z zastrzeżeniem jednomyślności w przypadku tych poprawek, które zostały negatywnie zaopiniowane przez Komisję – zatwierdzi wszystkie poprawki Parlamentu w ciągu trzech miesięcy po ich otrzymaniu, akt zostaje przyjęty.
2. W przeciwnym razie w ciągu sześciu tygodni zwołuje się komitet pojednawczy.

**f.** Postępowanie pojednawcze

1. Komitet pojednawczy składa się z równej liczby przedstawicieli Rady i Parlamentu, wspomaganych przez Komisję. Komitet rozpatruje stanowiska Parlamentu i Rady i ma sześć tygodni na uzgodnienie wspólnego tekstu popartego większością kwalifikowaną przedstawicieli Rady oraz większością przedstawicieli Parlamentu.
2. Jeżeli komitet nie dojdzie do porozumienia w sprawie wspólnego tekstu w terminie, następuje zakończenie procedury, a akt nie zostaje przyjęty.
3. Jeżeli komitet dojdzie do porozumienia w sprawie wspólnego tekstu w terminie, tekst ten jest kierowany do Rady i Parlamentu celem zatwierdzenia.

**g.** Zakończenie procedury (trzecie czytanie)

1. Rada i Parlament mają sześć tygodni na zatwierdzenie wspólnego tekstu. Rada stanowi większością kwalifikowaną, a Parlament – większością oddanych głosów.
2. Akt zostaje przyjęty Rada i Parlament zatwierdzą wspólny tekst.
3. Jeżeli któraś z instytucji nie zatwierdzi tekstu w terminie, następuje zakończenie procedury, a akt nie zostaje przyjęty.

W ciągu ostatnich kilku lat liczba porozumień w pierwszym czytaniu na podstawie nieformalnych negocjacji między Radą i Parlamentem wzrosła.

**B.** **Procedura konsultacji**

Przed podjęciem decyzji Rada musi zapoznać się z opinią Parlamentu oraz, w stosownych przypadkach, Komitetu Ekonomiczno-Społecznego i Komitetu Regionów. Jest to konieczne, gdyż nieprzeprowadzenie takiej konsultacji sprawia, że akt nie ma mocy prawnej i Trybunał Sprawiedliwości może go unieważnić (zob. orzeczenia w sprawach 138 i 139/79). Jeżeli Rada zamierza wnieść poprawki merytoryczne do wniosku, wymagana jest ponowna konsultacja z Parlamentem (orzeczenie w sprawie 65/90).

**C.** **Procedura zgody**

Od czasu wejścia w życie Traktatu z Lizbony procedura zgody stosowana jest w szczególności w przypadku:

- horyzontalnej klauzuli elastyczności budżetowej, o której mowa w art. 352 TFUE (dawny art. 308 TWE). I

- zwalczania dyskryminacji (art. 19 ust. 1 TFUE)

- członkostwa w Unii (art. 49 i 50 TUE).

Zgoda Parlamentu wymagana jest także w przypadku:

- układów o stowarzyszeniu (art. 217 TFUE),

- umowy dotyczącej przystąpienia Unii do Konwencji o ochronie praw człowieka i podstawowych wolności (art. 6 ust. 2 TUE)

- umów tworzących specjalne ramy instytucjonalne,

- umów mających istotne skutki budżetowe

- umów dotyczących dziedzin, do których stosuje się zwykłą procedurę ustawodawczą (art. 218 ust. 6 TFUE).

Parlament rozpatruje projekt aktu przekazany przez Radę;

Rada decyduje o zatwierdzeniu projektu (nie może wnosić do niego poprawek), stanowiąc bezwzględną większością głosów.

Traktat nie zapewnia Parlamentowi oficjalnej roli we wcześniejszych etapach procedury rozpatrywania wniosku Komisji, jednak w wyniku porozumienia międzyinstytucjonalnego zwyczajem stał się nieformalny udział Parlamentu.

**Procedury mianowania**

**A.** Parlament wybiera przewodniczącego Komisji (art. 14 ust. 1 TUE)

**B.** Rada Europejska - większością kwalifikowaną - mianuje wysokiego przedstawiciela Unii do spraw zagranicznych i polityki bezpieczeństwa (art. 18 ust. 1 TUE).

**C.** Rada - większością kwalifikowaną - przyjmuje:

- listę pozostałych osób, które proponuje mianować członkami Komisji, za wspólnym porozumieniem z wybranym przewodniczącym (art. 17 ust. 7 TUE).

**D.** Rada przyjmuje listę:

- członków Trybunału Obrachunkowego (art. 286 TFUE), po konsultacji z Parlamentem i zgodnie z propozycjami państw członkowskich;

- członków i zastępców członków Komitetu Regionów i Komitetu Ekonomiczno-Społecznego, zgodnie z propozycjami każdego z państw członkowskich (art. 301, 302 i 305 TFUE).

**E.** Parlament Europejski wybiera Europejskiego Rzecznika Praw Obywatelskich (art. 228 TFUE).

**Zawieranie umów międzynarodowych**

Unia może zawierać umowy międzynarodowe (art. 218 TFUE).

Traktat z Lizbony wymaga uzyskania zgody Parlamentu Europejskiego w przypadku umów zawieranych w dziedzinie wspólnej polityki handlowej oraz we wszystkich dziedzinach, w których unijna polityka wchodziłaby w zakres zwykłej procedury ustawodawczej.

Rada podejmuje decyzję - większością kwalifikowaną - z wyjątkiem układów o stowarzyszeniu i umów o przystąpieniu, umów mogących zagrozić różnorodności kulturowej i językowej Unii oraz umów w dziedzinach, w których jednomyślność byłaby wymagana do przyjęcia aktów wewnętrznych.

Komisja lub wysoki przedstawiciel Unii do spraw zagranicznych i polityki bezpieczeństwa przedstawia zalecenia Radzie, która określa mandat negocjacyjny oraz mianuje negocjatora Unii (z ramienia Komisji lub wysokiego przedstawiciela) do ich prowadzenia.

Parlament Europejski musi być natychmiast i w pełni informowany na wszystkich etapach procedury (art. 218 ust. 10).

Decyzja podejmowana jest przez Radę - większością kwalifikowaną - z wyjątkiem dziedzin wymienionych powyżej.

Rola Parlamentu polega na udzielaniu zgody w przypadku większości umów; konsultacje w przypadku umów wchodzących wyłącznie w zakres współpracy w dziedzinie polityki zagranicznej i bezpieczeństwa.

**Procedury quasi-konstytucyjne**

**A.** **System zasobów własnych** (art. 311 TFUE)

Wniosek: Komisja.

Rola Parlamentu: konsultacja.

Decyzja: Rada, jednomyślnie, z zastrzeżeniem przyjęcia przez państwa członkowskie zgodnie z ich odpowiednimi wymogami konstytucyjnymi.

**B.** **Postanowienia dotyczące powszechnych wyborów bezpośrednich do Parlamentu** (art. 223 TFUE)

Wniosek: Parlament.

Decyzja: Rada, jednomyślnie, po uzyskaniu zgody Parlamentu i przedstawieniu wniosku państwom członkowskim do zatwierdzenia zgodnie z ich wymogami konstytucyjnymi.

**C.** **Przyjęcie Statutu posła do Parlamentu Europejskiego** (art. 223 ust. 2 TFUE) i Statutu Rzecznika Praw Obywatelskich (art. 228 ust. 4 TFUE)

Wniosek: Parlament.

Rola Komisji: opinia.

Rola Rady: wyrażenie zgody (kwalifikowaną większością głosów, z wyjątkiem spraw, które związane są z przepisami lub warunkami dotyczącymi opodatkowania posłów lub byłych posłów, kiedy to wymagana jest jednomyślność).

Decyzja: Parlament.

**D.** **Zmiana protokołu dotyczącego Statutu Trybunału Sprawiedliwości** (art. 281 TFUE)

Wniosek: Trybunał Sprawiedliwości (po konsultacji z Komisją) albo Komisja (po konsultacji z Trybunałem Sprawiedliwości).

Decyzja: Rada i Parlament (zwykła procedura ustawodawcza).

**Rola Parlamentu Europejskiego**

Podczas konferencji międzyrządowej w 2000 r. Parlament przedstawił kilka propozycji dotyczących rozszerzenia zakresu stosowania zwykłej procedury ustawodawczej (dawniej procedury współdecyzji). Parlament również wielokrotnie wyrażał opinię, że w przypadkach, gdy jednomyślne podejmowanie decyzji zostanie zastąpione systemem większości kwalifikowanej, należy automatycznie stosować procedurę współdecyzji. Stanowisko to znalazło wyraz w traktacie z Nicei, który jednak nie wprowadził pełnej zbieżności między podejmowaniem decyzji w systemie większości kwalifikowanej a procedurą współdecyzji.

W rezultacie kwestia uproszczenia procedur stała się jednym z kluczowych zagadnień poruszanych przez Konwent w sprawie przyszłości Europy.

Proponowano, by procedury współpracy i konsultacji zostały zniesione, procedura współdecyzji została uproszczona i rozszerzona tak, by jej zakres obejmował całą legislację, a procedura zgody – ograniczona do ratyfikacji umów międzynarodowych. Wiele z tych usprawnień zostało wprowadzonych na mocy Traktatu z Lizbony.

Co do mianowania, choć Traktat z Lizbony nie położył kresu dużej różnorodności procedur, zostały one nieco zoptymalizowane.

Nadal w niektórych przypadkach stosuje się zasadę jednomyślności, która na ogół prowadzi do sporów politycznych i zmniejsza wpływ Parlamentu.

Postęp został jednak osiągnięty po wejściu w życie traktatu nicejskiego – decyzja o mianowaniu kandydata na przewodniczącego Komisji nie jest już podejmowana jednomyślnie, lecz kwalifikowaną większością głosów.

Traktat z Lizbony przewiduje, że przewodniczącego Komisji wybiera Parlament. Przedstawiając kandydata na przewodniczącego Komisji, po odpowiednich konsultacjach z Parlamentem, Rada Europejska musi należycie uwzględnić wyniki wyborów europejskich.

Ma to świadczyć o politycznym mandacie i odpowiedzialności Komisji Europejskiej. Postanowienia te zastosowano po raz pierwszy po wyborach do Parlamentu Europejskiego w 2014 r.

Rada Europejska uzgodniła, że na stanowisko przewodniczącego Komisji Europejskiej mianuje Jeana-Claude’a Junckera, ponieważ Europejska Partia Ludowa (PPE) stanowiła po wyborach najliczniejszą grupę w Parlamencie Europejskim.

Traktat z Lizbony zniósł procedurę współpracy wprowadzoną Jednolitym aktem europejskim w 1986 r.

Spośród instytucji Unii zasadniczą rolę odgrywają [Parlament Europejski](https://pl.wikipedia.org/wiki/Parlament_Europejski) wraz z [Radą Unii Europejskiej](https://pl.wikipedia.org/wiki/Rada_Unii_Europejskiej). Ich szczegółowe kompetencje zależą od trybu, w którym uchwala się dany akt prawny. Od początku rozwoju Unii zaznacza się wyraźny wzrost kompetencji Parlamentu. Wyewoluował on z ciała o charakterze opiniodawczym do *de facto* współprawodawcy. Nie posiada on jednak takich kompetencji, jakie są udziałem parlamentów krajowych państw członkowskich.

[Inicjatywa ustawodawcza](https://pl.wikipedia.org/wiki/Inicjatywa_ustawodawcza) jest w zakresie aktów [prawa pochodnego](https://pl.wikipedia.org/wiki/Prawo_Unii_Europejskiej#prawo_wt%C3%B3rne) co do zasady zarezerwowana dla [Komisji Europejskiej](https://pl.wikipedia.org/wiki/Komisja_Europejska).

## Zwykła procedura ustawodawcza

Podstawowa procedura stanowienia aktów o charakterze ustawodawczym. Parlament oraz Rada są w niej równorzędnymi partnerami w tworzeniu prawa. Procedura ta zyskała na znaczeniu w toku rozwoju Unii. Jej odmiana we wcześniejszych traktatach (także zakładająca równorzędność Parlamentu i Rady) występowała pod nazwą *procedury współdecydowania*.

## Specjalna procedura ustawodawcza

Wbrew swojej nazwie jest to termin zbiorczy, obejmujący kilka różnych procedur nazwanych w ten sposób w tekście [traktatów](https://pl.wikipedia.org/wiki/Prawo_Unii_Europejskiej#Prawo_pierwotne). Rada i Parlament mają w nich różną pozycję, przy czym najczęściej organem prawodawczym jest Rada, a Parlament jedynie konsultuje wydanie aktu lub wydaje na niego zgodę.

### Procedura konsultacji

W tej procedurze organem prawodawczym jest Rada. Parlament Europejski wydaje jedynie opinię, której treścią Rada nie jest związana. Wydanie opinii jest jednak istotnym wymogiem proceduralnym, jego naruszenie skutkuje nieważnością aktu. W niektórych odmianach tej procedury wymagana jest opinia jeszcze innej instytucji jak np. [Europejskiego Banku Centralnego](https://pl.wikipedia.org/wiki/Europejski_Bank_Centralny) lub [Komisji](https://pl.wikipedia.org/wiki/Komisja_Europejska)

### Procedura zgody

W tej procedurze organem prawodawczym jest Rada. Parlament Europejski musi jednak wyrazić zgodę na uchwalenie aktu. Rzadko występującą odmianą tej procedury jest proces stanowienia prawa przez Parlament za zgodą Rady.

### Procedura uchwalania budżetu

Procedura ta, mimo że jest nazwana specjalną procedurą prawodawczą, przypomina w dużej mierze procedurę zwykłą. Rada i Parlament mają w niej równorzędną pozycję.

## Procedury zmiany traktatów

Procedura zmiany traktatów (czyli działania o charakterze analogicznym do zmiany [konstytucji](https://pl.wikipedia.org/wiki/Konstytucja) w prawie krajowym) jest zupełnie odmienna od powyższych. Rolę prawodawcy odgrywają tu przede wszystkim państwa członkowskie Unii, a w pewnym ograniczonym zakresie także [Rada Europejska](https://pl.wikipedia.org/wiki/Rada_Europejska). Można wyróżnić następujące typy takiej zmiany.

### Zwykła procedura zmiany

Rząd państwa członkowskiego, Komisja lub Parlament mogą przedkładać Radzie propozycje zmiany traktatów. O propozycji informowane są parlamenty narodowe i Rada Europejska. Ta ostatnia może postanowić większością głosów o zwołaniu konwentu przygotowującego zmiany, złożonego z przedstawicieli parlamentów narodowych, szefów państw lub rządów państw członkowskich, Parlamentu Europejskiego i Komisji. W przypadku zmian instytucjonalnych w dziedzinie pieniężnej konsultowany jest również Europejski Bank Centralny. Po ukończeniu pracy konwentu projekt staje się przedmiotem debaty konferencji przedstawicieli rządów państw członkowskich. Jeżeli prace tej konferencji zakończą się sukcesem, całość zmian musi zostać ratyfikowana przez wszystkie państwa członkowskie.

Jeżeli zmiany nie są szczególnie doniosłe Rada Europejska (za zgodą Parlamentu) może nie zwoływać konwentu, a ograniczyć się jedynie do zwołania konferencji przedstawicieli.

Procedura ta, uwzględniając historyczne doświadczenia, przewiduje również, że jeżeli jedno lub więcej państw napotkało na trudności w procesie ratyfikacji (a zmiana została już ratyfikowana przez 4/5 państw) decyzję co do dalszego działania pozostawia się Radzie Europejskiej.

### Uproszczone procedury zmiany

Jeżeli podmioty określone w procedurze zwykłej zmiany wniosą do Rady propozycję rewizji wszystkich lub części postanowień części trzeciej [Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej](https://pl.wikipedia.org/wiki/Traktat_o_funkcjonowaniu_Unii_Europejskiej), dotyczących wewnętrznych polityk i działań Unii, to wówczas Rada Europejska może przyjąć decyzję zmieniającą wszystkie lub część postanowień części trzeciej Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej. Decyzja ta (po konsultacjach z innymi instytucjami) również wchodzi w życie po ratyfikacji przez wszystkie państwa członkowskie. Nie zwołuje się jednak ani konwentu ani konferencji przedstawicieli.

Procedura ta nie może jednak zwiększyć kompetencji przyznanych Unii w traktatach.

#### **Procedury kładki**

Specyficzny typ rewizji traktatu nazywa się *procedurami kładki*. Mają one zastosowanie gdy Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej lub tytuł V [Traktatu o Unii](https://pl.wikipedia.org/wiki/Traktat_o_Unii_Europejskiej) przewiduje, że Rada stanowi jednomyślnie w danej dziedzinie lub w danym przypadku. Wówczas Rada Europejska (jednomyślnie i za zgodą Parlamentu) może przyjąć decyzję upoważniającą Radę do stanowienia większością kwalifikowaną w tej dziedzinie lub w tym przypadku. Nie może jednak tak uczynić gdy dziedziną tą są sprawy wojskowe lub obronność.

W analogicznej procedurze, gdy Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej przewiduje, że akty ustawodawcze przyjmowane są przez Radę zgodnie ze specjalną procedurą prawodawczą, Rada Europejska może przyjąć decyzję zezwalającą na przyjęcie takich aktów zgodnie ze zwykłą procedurą prawodawczą.

O wprowadzeniu zmian w wyniku obydwu procedur informowane są parlamenty narodowe. Mają one półroczny termin na wniesienie sprzeciwu. Zmiana jest ważna jedynie wtedy, gdy sprzeciwu nie wyrazi **żaden** parlament.

* **Rola**: Wspiera ogólne interesy UE, przedkładając wnioski ustawodawcze, egzekwując prawo oraz realizując politykę i wykonując budżet UE.
* **Członkowie**: Zespół (tzw. kolegium) komisarzy, po jednym z każdego kraju UE
* **Przewodniczący**: Jean-Claude Juncker
* **Rok ustanowienia**: 1958
* **Siedziba**: Bruksela (Belgia)
* **Strona internetowa**: [Komisja Europejska](https://ec.europa.eu/commission/index_pl)

Komisja jest **politycznie niezależnym organem wykonawczym** UE. Jako jedyna jest odpowiedzialna za opracowywanie wniosków dotyczących nowych aktów prawa unijnego. Ponadto wdraża decyzje [Parlamentu Europejskiego](https://europa.eu/european-union/about-eu/institutions-bodies/european-parliament_pl) i [Rady UE](https://europa.eu/european-union/about-eu/institutions-bodies/council-eu_pl).

Czym zajmuje się Komisja?

**Przedkładanie nowych wniosków ustawodawczych**

Komisja jest jedyną instytucją UE, która przedkłada projekty aktów prawnych Parlamentowi Europejskiemu i Radzie i która :

* chroni interesy UE i jej obywateli w kwestiach, którymi nie można zająć się skutecznie na szczeblu krajowym
* gromadzi wszelkie szczegóły techniczne za pomocą konsultacji z ekspertami i społeczeństwem.

**Zarządzanie polityką UE i przydział środków finansowych**

* Wraz z Radą i Parlamentem Komisja określa priorytety dla wydatków UE.
* Przygotowuje roczny budżet do zatwierdzenia przez Parlament i Radę.
* Nadzoruje sposób wydawania środków finansowych pod czujnym okiem [Europejskiego Trybunału Obrachunkowego](https://europa.eu/european-union/about-eu/institutions-bodies/european-court-auditors_pl).

**Egzekwowanie prawa europejskiego**

* Wraz z Trybunałem Sprawiedliwości Komisja jest odpowiedzialna za zapewnienie właściwego stosowania przepisów unijnych we wszystkich państwach członkowskich.

**Reprezentowanie UE na arenie międzynarodowej**

* KE występuje w imieniu państw UE na forum organizacji międzynarodowych, w szczególności w kwestiach dotyczących polityki handlowej i pomocy humanitarnej.
* W imieniu UE negocjuje również umowy międzynarodowe.

Skład

**Polityczne stery** Komisji trzyma [28 komisarzy](https://ec.europa.eu/commission/commissioners/2014-2019_pl), po jednym z każdego państwa UE. [Przewodniczący Komisji](https://ec.europa.eu/commission/commissioners/2014-2019/president_pl) decyduje o przydziale tek (obszarów polityki) poszczególnym komisarzom.

W skład kolegium komisarzy wchodzą: przewodniczący Komisji, sześciu wiceprzewodniczących (w tym pierwszy wiceprzewodniczący i wysoki przedstawiciel Unii do spraw zagranicznych i polityki bezpieczeństwa) oraz 21 komisarzy odpowiedzialnych za poszczególne dziedziny polityki.

**Bieżącą działalnością** Komisji zajmują się pracownicy Komisji (prawnicy, ekonomiści itp.). Przydzieleni oni są do tzw. [dyrekcji generalnych](https://ec.europa.eu/info/departments_pl), z których każda odpowiada za **konkretny obszar polityki**.

**Mianowanie przewodniczącego KE**

Kandydata na przewodniczącego przedstawiają przywódcy krajów UE na posiedzeniu Rady Europejskiej, z uwzględnieniem wyników wyborów do Parlamentu Europejskiego. Kandydat musi mieć poparcie większości europosłów.

**Wybór komisarzy**

Proponowany przewodniczący Komisji wybiera, w oparciu o propozycje państw UE, wiceprzewodniczących i pozostałych członków Komisji. Kandydatury komisarzy muszą być zatwierdzone przez przywódców krajów UE na posiedzeniu Rady Europejskiej.

Każdy kandydat na komisarza występuje w Parlamencie Europejskim, gdzie przedstawia swoje poglądy i odpowiada na pytania europosłów. Następnie Parlament decyduje w głosowaniu, czy poprze skład nowej Komisji, który ostatecznie musi zostać zatwierdzony większością kwalifikowaną przez Radę Europejską.

Kadencja obecnej Komisji trwa do 31 października 2019 r.

Jak działa KE?

**Planowanie strategiczne**

Przewodniczący Komisji określa kierunek polityki Komisji, w oparciu o który komisarze podejmują decyzje w sprawie strategicznych celów i opracowują [roczny program prac](https://ec.europa.eu/info/strategy-documents_pl).

**Wspólne podejmowanie decyzji**

Decyzje podejmowane są wspólnie. Wszyscy komisarze są równi w procesie podejmowania decyzji, czyli decyzje są omawiane wspólnie i wszyscy członkowie Komisji są za nie zbiorowo odpowiedzialni. Nie mają oni indywidualnych uprawnień decyzyjnych, z wyjątkiem szczególnych sytuacji, gdy otrzymają na to specjalne zezwolenie.

Wiceprzewodniczący Komisji działają w imieniu przewodniczącego i koordynują prace w obszarze, za który są odpowiedzialni, wraz z kilkoma innymi komisarzami. [Priorytetowe projekty](https://ec.europa.eu/commission/priorities_pl) mają zapewnić, że komisarze ściśle ze sobą współpracują w elastyczny sposób.

Komisarze wpierają wiceprzewodniczących w przedkładaniu inicjatyw kolegium. Z zasady decyzje są podejmowane w drodze konsensusu, lecz czasami mogą zostać poddane pod głosowanie. W takim przypadku stosowana jest zwykła większość głosów, a każdy z komisarzy ma jeden głos.

Następnie inicjatywa taka, zazwyczaj w formie projektu [wniosku ustawodawczego](https://europa.eu/european-union/eu-law/decision-making/procedures_pl), przekazywana jest odpowiedniej [dyrekcji generalnej](https://ec.europa.eu/info/departments_pl) (na której czele stoi dyrektor generalny podlegający danemu komisarzowi).

Na kolejnym etapie wniosek ten ponownie trafia do komisarzy, którzy przyjmują go podczas swojego cotygodniowego posiedzenia, po czym jest przesyłany do Rady i Parlamentu.

To warto wiedzieć

**Chcemy poznać zdanie obywateli**

Każdy, kto chce podzielić się z nami [swoją opinią](https://europa.eu/european-union/law/have-your-say_pl) na temat polityki UE, zaproponować zmiany lub nowe kierunki polityki, może to zrobić:

* biorąc udział w [konsultacjach społecznych](http://ec.europa.eu/info/consultations_pl) organizowanych przez Komisję
* występując z [europejską inicjatywą obywatelską](http://ec.europa.eu/citizens-initiative/public/welcome?lg=pl)
* składając [formalną skargę](https://ec.europa.eu/info/about-european-union/problems-and-complaints_pl) w razie nieprawidłowego stosowania przepisów prawa UE.

# **Co UE robi dla swoich obywateli**

Od 1957 r. Unia Europejska działa na rzecz pokoju i dobrobytu, przynosząc korzyści wszystkim swoim obywatelom. Pomaga chronić nasze podstawowe prawa polityczne, społeczne i gospodarcze.

Choć być może nie widzimy w tych działaniach nic nadzwyczajnego, to ułatwiają one nasze codzienne życie.

## Pokój i bezpieczeństwo

Europa Środkowa i Zachodnia nigdy nie zaznały tak długiego okresu bez wojny. UE jest najbardziej udanym projektem [pokojowym](https://europa.eu/european-union/topics/foreign-security-policy_pl) w historii ludzkości i otrzymała [Pokojową Nagrodę Nobla](https://europa.eu/european-union/about-eu/history/2010-today/2012/eu-nobel_pl). Europejczyków łączą ścisłe więzi gospodarcze i kulturowe oraz wspólnie wyznawane wartości demokratyczne.

## Jednolity rynek

[Jednolity rynek](https://europa.eu/european-union/topics/single-market_pl) jest najbardziej rozwiniętym i otwartym rynkiem na świecie. Opiera się on na czterech podstawowych wolnościach UE, dzięki którym każdy obywatel może:

1. mieszkać lub pracować w dowolnym kraju UE,
2. swobodnie transferować swój kapitał,
3. sprzedawać towary bez ograniczeń,
4. świadczyć usługi na takich samych zasadach.

## Wysokie standardy dotyczące żywności i ochrony środowiska

Ponieważ kraje UE tak blisko ze sobą współpracują, nasza [żywność](https://europa.eu/european-union/topics/food-safety_pl) i [środowisko naturalne](https://europa.eu/european-union/topics/environment_pl) spełniają normy jakości, które należą do najwyższych na świecie. Przedsiębiorstwa, które bez żadnych skrupułów dopuszczą się sprzedaży skażonej żywności lub zanieczyszczą rzeki i tereny wiejskie, muszą się liczyć z nieuniknioną karą.

## Korzyści dla konsumentów

[Kupujący](https://europa.eu/european-union/topics/consumers_pl) mogą teraz mieć pewność, że w przypadku zwrotu nabytych produktów otrzymają zwrot pieniędzy. Podróżni są spokojni o to, że zostaną im zwrócone koszty biletów kolejowych lub lotniczych, jeśli ich podróż będzie opóźniona lub zostanie odwołana. Ponadto normy, jakie muszą spełniać towary w sklepach w UE, są jednymi z najbardziej restrykcyjnych na świecie pod względem zarówno jakości, jak i bezpieczeństwa.

## Prawa człowieka

UE chroni wszystkie mniejszości i słabsze grupy społeczne, a także staje w obronie prześladowanych i opowiada się za [równym traktowaniem wszystkich osób](https://europa.eu/european-union/topics/human-rights_pl), niezależnie od narodowości, płci, grupy językowej, kultury, zawodu, niepełnosprawności czy orientacji seksualnej.

## Mocarstwo światowe

[Państwa UE, działając jednomyślnie](https://europa.eu/european-union/topics/foreign-security-policy_pl), mówią znacznie silniejszym głosem na arenie międzynarodowej niż 28 pojedyncze małe i średnie państwa. UE ma duże znaczenie polityczne. Jeśli chodzi o [handel](https://europa.eu/european-union/topics/trade_pl), unijne standardy regulacyjne i normy dotyczące produktów są przyjmowane na całym świecie jako norma światowa.

## Inne korzyści, jakie UE przynosi swoim obywatelom:

* **Możesz korzystać z usług telefonicznych i usług online bez dodatkowych opłat** na całym terytorium UE. Masz również dostęp do streamingu muzyki i wideo w całej UE, a Twoje dane osobowe są chronione zgodnie z prawem UE.
* **Twoje prawa są chronione podczas podróży:** przepisy UE chronią Twoje prawa, w przypadku gdy Twoja podróż zostaje opóźniona lub anulowana. Niezależnie od tego, czy podróżujesz samolotem, pociągiem, statkiem czy autobusem, przysługuje Ci prawo do sprawiedliwego traktowania.
* **Możesz korzystać ze szkoleń i wsparcia dla swojej firmy:** dzięki programom UE, takim jak Erasmus+, możesz korzystać ze szkoleń pomocnych w rozwoju kariery zawodowej. UE oferuje również kompleksowe wsparcie dla firm: od finansowania i coachingu, aż po sieci biznesowe i systemy dzielenia się doświadczeniami.
* **Jako pracownik**, zgodnie z Kartą praw podstawowych Unii Europejskiej, **jesteś chroniony przed nieuczciwym traktowaniem w miejscu pracy**. Zabrania się dyskryminacji, w tym w zakresie wynagrodzeń i zwolnień.
* **Jako obywatel UE jesteś chroniony przed negatywnymi skutkami globalizacji** dzięki wsparciu UE dla małych przedsiębiorstw oraz przepisom, które gwarantują, że duże przedsiębiorstwa płacą należne podatki.

# **Podatki**

## Sprawiedliwe, skuteczne i sprzyjające wzrostowi podatki

Unia Europejska nie odgrywa bezpośredniej roli w określaniu wysokości podatków ani w ich ściąganiu. O wysokości podatku płaconego przez każdego obywatela, a także o tym, na co wydane zostaną pobrane środki, decyduje rząd krajowy.

UE nadzoruje jednak krajowe przepisy podatkowe w niektórych obszarach, zwłaszcza w odniesieniu do polityki UE w dziedzinie przedsiębiorstw i ochrony konsumentów. Ma przy tym na celu:

* zapewnienie swobodnego przepływu towarów, usług i kapitału w całej UE (w ramach jednolitego rynku)
* zadbanie o to, by przedsiębiorstwa w jednym kraju nie miały nieuczciwej przewagi nad konkurentami w innych krajach
* zadbanie o to, by przepisy podatkowe nie doprowadziły do sytuacji, w której konsumenci, pracownicy lub przedsiębiorcy z innych krajów będą dyskryminowani.

* [Prawodawstwo UE w skrócie – podatki](https://eur-lex.europa.eu/summary/chapter/taxation.html?root_default=SUM_1_CODED%3D21&locale=pl)

Jednolity rynek umożliwia swobodny przepływ towarów i usług w obrębie UE. Aby ułatwić życie przedsiębiorcom i zapobiec zakłóceniom konkurencji, kraje UE postanowiły ujednolicić krajowe przepisy dotyczące opodatkowania towarów i usług. Niektóre obszary są regulowane specjalnymi przepisami, dotyczącymi między innymi podatku od wartości dodanej (VAT) lub podatków od produktów energetycznych i energii elektrycznej czy tytoniu i alkoholu.

* [Więcej informacji o podatku VAT](https://europa.eu/youreurope/business/taxation/vat/index_pl.htm)
* [Więcej informacji o akcyzie](https://europa.eu/youreurope/business/taxation/excise-duties-eu/index_pl.htm)

UE współpracuje również z krajami UE w kwestii koordynacji polityki gospodarczej oraz podatku od przedsiębiorstw i podatku dochodowego. Dba o to, by zasady i podatki były sprawiedliwe, skuteczne i sprzyjające wzrostowi gospodarczemu. Ważne jest, aby było jasne, jakie podatki mają płacić osoby, które przenoszą się do innego kraju UE, lub przedsiębiorstwa, które inwestują w innym państwie członkowskim. Koordynacja ta pomaga również zapobiegać uchylaniu się od opodatkowania i unikaniu opodatkowania.

* [Podatek dochodowy od osób fizycznych według kraju UE](https://europa.eu/youreurope/citizens/work/taxes/income-taxes-abroad/index_pl.htm)
* [Podatek od przedsiębiorstw według kraju UE](https://europa.eu/youreurope/business/vat-customs/company-tax/index_pl.htm)
* [Transgraniczne kwestie podatkowe](https://europa.eu/youreurope/citizens/work/taxes/index_pl.htm)

Instytucje i organy UE w skrócie

* [Parlament Europejski](https://europa.eu/european-union/about-eu/institutions-bodies/european-parliament_pl)
* [Rada Europejska](https://europa.eu/european-union/about-eu/institutions-bodies/european-council_pl)
* [Rada Unii Europejskiej](https://europa.eu/european-union/about-eu/institutions-bodies/council-eu_pl)
* [Komisja Europejska](https://europa.eu/european-union/about-eu/institutions-bodies/european-commission_pl)
* [Trybunał Sprawiedliwości Unii Europejskiej](https://europa.eu/european-union/about-eu/institutions-bodies/court-justice_pl)
* [Europejski Bank Centralny (EBC)](https://europa.eu/european-union/about-eu/institutions-bodies/european-central-bank_pl)
* [Europejski Trybunał Obrachunkowy](https://europa.eu/european-union/about-eu/institutions-bodies/european-court-auditors_pl)
* [Europejska Służba Działań Zewnętrznych (ESDZ)](https://europa.eu/european-union/about-eu/institutions-bodies/eeas_pl)
* [Europejski Komitet Ekonomiczno-Społeczny (EKES)](https://europa.eu/european-union/about-eu/institutions-bodies/european-economic-social-committee_pl)
* [Europejski Komitet Regionów](https://europa.eu/european-union/about-eu/institutions-bodies/european-committee-regions_pl)
* [Europejski Bank Inwestycyjny (EBI)](https://europa.eu/european-union/about-eu/institutions-bodies/european-investment-bank_pl)
* [Europejski Rzecznik Praw Obywatelskich](https://europa.eu/european-union/about-eu/institutions-bodies/european-ombudsman_pl)
* [Europejski Inspektor Ochrony Danych (EIOD)](https://europa.eu/european-union/about-eu/institutions-bodies/european-data-protection-supervisor_pl)
* [Inne organy europejskie](https://europa.eu/european-union/about-eu/institutions-bodies/interinstitutional-bodies_pl)

Unikalna struktura instytucjonalna

W ramach jedynej w swoim rodzaju struktury instytucjonalnej Unii Europejskiej:

* ogólne priorytety UE ustala Rada Europejska, na posiedzeniach której zbierają się przywódcy Unii i państw członkowskich
* wybierani w bezpośrednich wyborach europosłowie reprezentują obywateli europejskich na forum Parlamentu Europejskiego
* interesy całej UE chroni Komisja Europejska – jej członków wyznaczają rządy krajowe
* rządy państw UE bronią interesów krajowych w Radzie Unii Europejskiej.

Ustalanie programu prac

[Rada Europejska](https://europa.eu/european-union/about-eu/institutions-bodies/european-council_pl) określa ogólny kierunek polityki UE, nie jest jednak uprawniona do przyjmowania prawa. Jej pracami kieruje przewodniczący – obecnie [Donald Tusk](http://www.consilium.europa.eu/pl/european-council/president/) – a w jej skład wchodzą szefowie państw i rządów oraz przewodniczący Komisji. Rada odbywa posiedzenia przynajmniej dwa razy na pół roku, trwają one kilka dni.

Stanowienie prawa

W procesie stanowienia prawa UE uczestniczą trzy główne instytucje:

* [Parlament Europejski](https://europa.eu/european-union/about-eu/institutions-bodies/european-parliament_pl), który reprezentuje obywateli UE i jest przez nich bezpośrednio wybierany
* [Rada Unii Europejskiej](https://europa.eu/european-union/about-eu/institutions-bodies/council-eu_pl), która reprezentuje rządy państw członkowskich. Pracom Rady przewodniczą kolejno poszczególne kraje UE w ramach tzw. prezydencji
* [Komisja Europejska](https://europa.eu/european-union/about-eu/institutions-bodies/european-commission_pl), która reprezentuje interesy całej Unii.

Te trzy instytucje w ramach [„zwykłej procedury ustawodawczej”](http://www.europarl.europa.eu/aboutparliament/pl/20150201PVL00004/Uprawnienia-legislacyjne) (dawna „współdecyzja”) wspólnie kształtują politykę i stanowią prawo obowiązujące w całej UE. Z reguły to Komisja proponuje nowe akty prawne, a Parlament i Rada je przyjmują. Komisja i państwa członkowskie odpowiadają potem za ich wdrażanie, zaś sama Komisja czuwa nad ich właściwym stosowaniem i wprowadzaniem w życie.

[Proces decyzyjny w UE](https://europa.eu/european-union/law_pl) – więcej na temat procedur stanowienia prawa w UE

[Państwa sprawujące prezydencję w Radzie UE w latach 2014–2020](http://www.consilium.europa.eu/pl/council-eu/presidency-council-eu/)

Inne instytucje i organy UE

Ważną rolę odgrywają dwie inne instytucje:

* [Trybunał Sprawiedliwości](https://europa.eu/european-union/about-eu/institutions-bodies/court-justice_pl) stoi na straży stosowania prawa europejskiego
* [Trybunał Obrachunkowy](https://europa.eu/european-union/about-eu/institutions-bodies/european-court-auditors_pl) kontroluje finansowanie działań Unii.

Uprawnienia i obowiązki wszystkich tych instytucji określono w traktatach, które stanowią podstawę wszystkich działań UE. W traktatach określono również zasady i procedury, których muszą przestrzegać instytucje UE. Treść traktatów uzgadniają prezydenci lub premierzy wszystkich państw UE, a ich ratyfikacji dokonują parlamenty krajowe.

Unia Europejska posiada szereg innych, wyspecjalizowanych instytucji i [organów międzyinstytucjonalnych](https://europa.eu/european-union/about-eu/institutions-bodies/interinstitutional-bodies_pl):

* [Europejski Bank Centralny](https://europa.eu/european-union/about-eu/institutions-bodies/european-central-bank_pl) odpowiada za europejską politykę pieniężną
* [Europejska Służba Działań Zewnętrznych](https://europa.eu/european-union/about-eu/institutions-bodies/eeas_pl) (ESDZ) wspiera Wysokiego Przedstawiciela Unii do Spraw Zagranicznych i Polityki Bezpieczeństwa, który to urząd sprawuje obecnie Federica Mogherini. Przewodniczy ona posiedzeniom Rady do Spraw Zagranicznych oraz kieruje wspólną polityką zagraniczną i bezpieczeństwa, czuwając przy tym nad spójnością i koordynacją działań zewnętrznych UE.
* [Europejski Komitet Ekonomiczno-Społeczny](https://europa.eu/european-union/about-eu/institutions-bodies/european-economic-social-committee_pl) reprezentuje społeczeństwo obywatelskie, pracodawców i pracowników
* [Europejski Komitet Regionów](https://europa.eu/european-union/about-eu/institutions-bodies/european-committee-regions_pl) reprezentuje władze regionalne i lokalne
* [Europejski Bank Inwestycyjny](https://europa.eu/european-union/about-eu/institutions-bodies/european-investment-bank_pl) finansuje projekty inwestycyjne UE i wspiera małe przedsiębiorstwa poprzez [Europejski Fundusz Inwestycyjny](https://europa.eu/european-union/about-eu/institutions-bodies/european-investment-bank_pl)
* [Europejski Rzecznik Praw Obywatelskich](https://europa.eu/european-union/about-eu/institutions-bodies/european-ombudsman_pl) bada skargi dotyczące przypadków niewłaściwego administrowania w instytucjach i organach UE
* [Europejski Inspektor Ochrony Danych](https://europa.eu/european-union/about-eu/institutions-bodies/european-data-protection-supervisor_pl) odpowiada za ochronę danych osobowych obywateli
* [Urząd Publikacji](http://publications.europa.eu/pl/web/about-us/who-we-are) publikuje informacje o UE
* [Europejski Urząd Doboru Kadr](https://europa.eu/european-union/about-eu/institutions-bodies/interinstitutional-bodies_pl) zajmuje się rekrutacją pracowników do instytucji i innych organów UE
* [Europejska Szkoła Administracji](http://europa.eu/eas/index_en.htm) zapewnia specjalistyczne szkolenia dla pracowników UE
* szereg [wyspecjalizowanych agencji i zdecentralizowanych organów](https://europa.eu/european-union/about-eu/agencies_pl) wypełnia wiele różnych zadań technicznych, naukowych i zarządczych

## Rodzaje agencji

### Agencje zdecentralizowane

Agencje zdecentralizowane pomagają we wdrażaniu polityki UE. Ułatwiają również współpracę pomiędzy UE i władzami krajowymi poprzez gromadzenie i udostępnianie wiedzy technicznej i specjalistycznej obu stron. Agencje zdecentralizowane są ustanawiane na czas nieokreślony i mają swoje siedziby w różnych miejscach UE.

[Więcej na temat agencji zdecentralizowanych](https://europa.eu/european-union/about-eu/agencies/decentralised-agencies_pl)

### Agencje w ramach wspólnej polityki bezpieczeństwa i obrony

Agencje te powołano w celu powierzenia im bardzo konkretnych zadań technicznych, naukowych lub w zakresie zarządzania w ramach wspólnej polityki bezpieczeństwa i obrony Unii Europejskiej.

### Agencje wykonawcze

Agencje wykonawcze są ustanawiane na czas określony przez Komisję Europejską w celu zarządzania wybranymi zadaniami związanymi z programami UE.

### Agencje i organy Euratomu

Agencje te utworzono, aby umożliwić osiągnięcie celów określonych w Traktacie ustanawiającym Europejską Wspólnotę Energii Atomowej (EURATOM): koordynację programów naukowo-badawczych państw członkowskich w zakresie pokojowego wykorzystania energii jądrowej, udostępnienie zasobów wiedzy oraz infrastruktury i środków finansowych przeznaczonych na działania w tej dziedzinie, zapewnienie wystarczającej ilości energii jądrowej i bezpieczeństwa jej dostaw.

### Inne organizacje

Pozostałe organizacje to organy ustanowione w ramach programów UE oraz partnerstw publiczno-prywatnych między Komisją Europejską a sektorem przemysłu.