

# **Ekonomia      Studia stacjonarne**

Instytut Prawa  
Kierunek: Prawo

## **Blok nr 2**

### **Wykłady i ćwiczenia**

**dr Michał Thlon**  
**Katedra Ekonomii**  
**Kolegium Ekonomii, Finansów i Prawa**

**Uniwersytet Ekonomiczny w Krakowie 2021/2022**

# **Plan wykładu**

- 1. Państwo jako podmiot gospodarczy– polityka fiskalna**
- 2. Deficyt budżetowy a dług publiczny**
- 3. Procedura fiskalna**

CZEŚĆ 1.

# **Państwo jako podmiot gospodarczy; podatki i wydatki – polityka fiskalna**

# Polityka państwa

## Polityka państwa

- Polityka fiskalna (budżetowa)
- Polityka monetarna (pieniężna)

**Polityka fiskalna (budżetowa)** zajmuje się sposobami wykorzystania dochodów i wydatków publicznych w celu realizacji zadań stojących przed państwem.

# POLITYKA FISKALNA

- Pojęcie i funkcje budżetu państwa
- Dochody budżetu państwa
- System podatkowy
- Wydatki budżetu państwa
- Deficyt budżetowy

# Budżet państwa

**Budżet państwa** jest to plan finansowy zawierający dochody i wydatki państwa związane z realizacją przyjętej polityki społecznej, gospodarczej i obronnej.

Jest on sporządzany na okres jednego roku i zatwierdzany przez władzę ustawodawczą.

Budżet państwa składa się z:

- dochodów i wydatków centralnych władz państwowych,
- dochodów i wydatków władz lokalnych,
- ubezpieczeń społecznych.



Notatki:

# Budżet państwa

## **Funkcje budżetu państwa:**

- fiskalna – gromadzenie dochodów budżetowych,
- redystrybucyjna – podział dochodów,
- stymulacyjna – osiągnięcie celów gospodarczych,
- alokacyjna – podział czynników wytwórczych.



# Budżet państwa

**Funkcja fiskalna** polega na gromadzeniu dochodów budżetowych umożliwiających utrzymanie aparatu państwowego oraz realizację określonych zadań.

# Budżet państwa

**Funkcja redystrybucyjna** umożliwia dokonywanie pożądanых zmian w podziale dochodu narodowego, takich jak: zmniejszenie dysproporcji w poziomie rozwoju gospodarczego różnych regionów, niwelowanie nadmiernego zróżnicowania dochodów różnych grup społecznych i tworzenie warunków bezpieczeństwa socjalnego dla grup najuboższych.

# Budżet państwa

**Funkcja stymulacyjna** polega na oddziaływaniu dochodów i wydatków budżetu państwa na życie gospodarcze i społeczne.

# Budżet państwa

**Funkcja alokacyjna** umożliwia dokonywanie zmian struktury wytworzonego dochodu narodowego. Polega na przesuwaniu pewnych zasobów czynników produkcji do wytwarzania dóbr publicznych, neutralizacji ujemnych efektów zewnętrznych, prowadzenia prac badawczo-rozwojowych, itp.

# Budżet państwa

Realizacja tych funkcji jest możliwa dzięki świadomemu kształtowaniu przez państwo **systemu podatkowego**, tj.

- określeniu podmiotów podlegających opodatkowaniu,
- rodzajów podatków,
- wysokości stawek opodatkowania,
- ulg i zwolnień podatkowych oraz
- kształtowaniu wydatków zgodnie z potrzebami państwa.

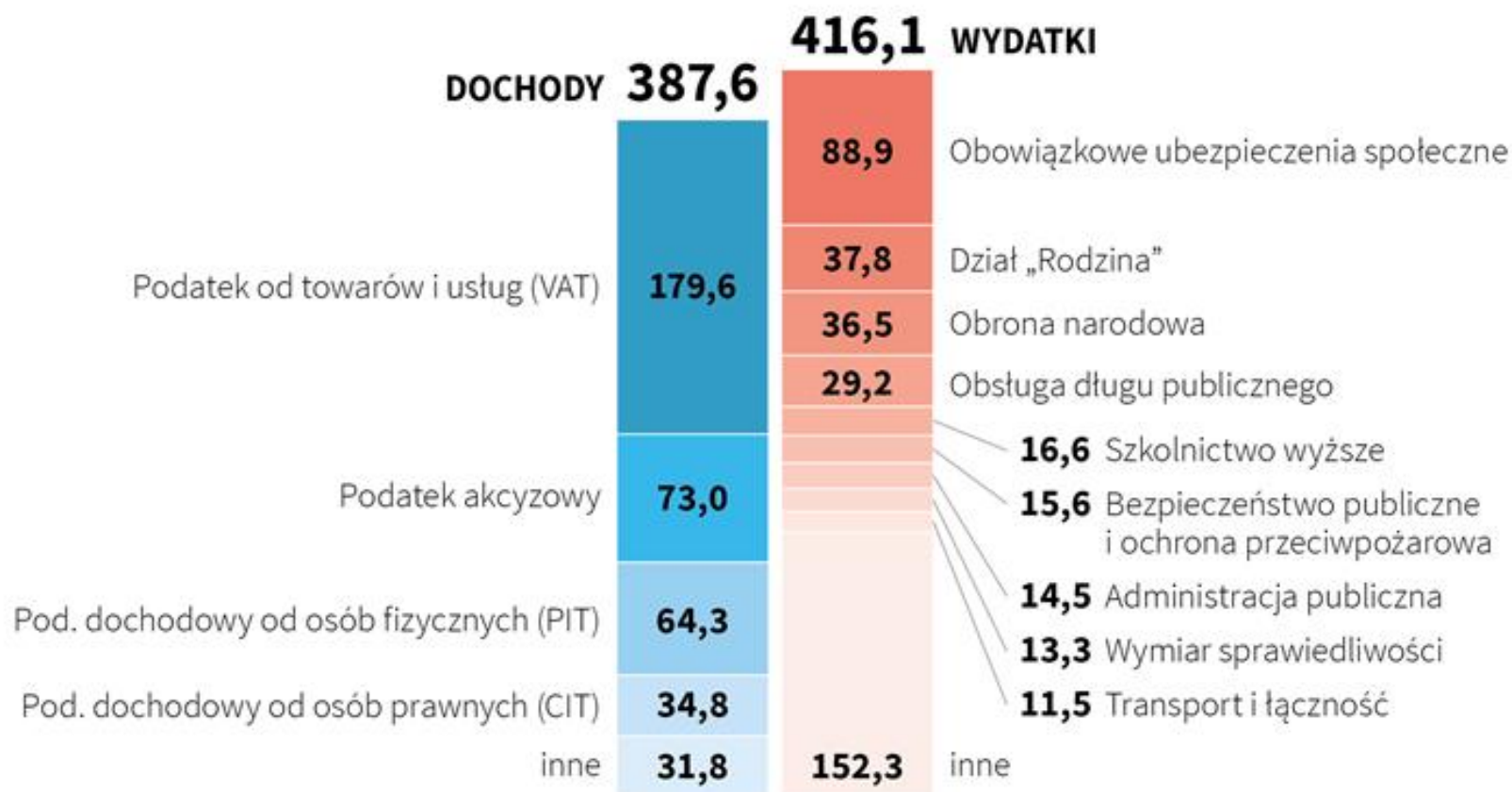
Budżet państwa określa:

- 1) łączną kwotę prognozowanych dochodów,
- 2) łączną kwotę planowanych wydatków,
- 3) planowany deficyt wraz ze wskazaniem źródeł jego pokrycia,
- 4) łączną kwotę dochodów planowanych do pozyskania ze środków europejskich,
- 5) łączną kwotę wydatków finansowanych ze środków europejskich,
- 6) wynik budżetu środków europejskich,
- 7) planowane przychody i rozchody,
- 8) planowane saldo przychodów i rozchodów,
- 9) limity zobowiązań z tytułu pożyczek, kredytów i papierów wartościowych.

# Budżet na 2019 r.

## PLANOWANE DOCHODY I WYDATKI BUDŻETU PAŃSTWA

Dane w miliardach złotych



## dane o wykonaniu budżetu państwa za styczeń - grudzień 2019 r.

Lp.	Wyszczególnienie	Ustawa Budżetowa i plan po zmianach na 2019 r.	Wykonanie	4 : 3
		w mln zł		w %
1	2	3	4	5
<b>1.</b>	<b>DOCHODY</b>	<b>387 734,5</b>	<b>400 575,0</b>	<b>103,3</b>
	z tego :			
	a) dochody podatkowe	359 731,3	367 324,2	102,1
	w tym:			
	- podatki pośrednie	254 680,0	255 624,2	100,4
	w tym: podatek akcyzowy	73 000,0	72 395,9	99,2
	- podatek dochodowy od osób prawnych	<b>34 800,0</b>	<b>40 018,2</b>	115,0
	- podatek dochodowy od osób fizycznych	64 300,0	65 444,9	101,8
	- podatek od niektórych instytucji finansowych	4 551,3	4 700,4	103,3
	b) dochody niepodatkowe	25 806,0	31 345,6	121,5
	w tym: - wpływy z cła	4 184,0	4 409,0	105,4
	c) środki z Unii Europejskiej i z innych źródeł niepodlegające zwrotowi	2 197,2	1 905,2	86,7
	- Wspólna Polityka Rolna	180,7	159,0	88,0
	- fundusze strukturalne i inne	2 016,4	1 746,2	86,6
<b>2.</b>	<b>WYDATKI</b>	<b>416 234,5</b>	<b>414 240,6</b>	<b>99,5</b>
	w tym :			
	- obsługa długu Skarbu Państwa	27 346,0	27 336,1	100,0
	- rozliczenia z budżetem ogólnym UE z tyt. środków własnych	21 719,9	21 719,9	100,0
	- dotacje dla Funduszu Emerytalno-Rentowego	18 515,8	18 515,8	100,0
	- dotacje dla Funduszu Ubezpieczeń Społecznych	38 925,0	38 925,0	100,0
	- subwencje ogólne dla jednostek samorządu terytorialnego	61 762,8	61 761,9	100,0
<b>3.</b>	<b>DEFICYT (-)/ NADWYŻKA (+)</b>	<b>-28 500,0</b>	<b>-13 665,6</b>	<b>47,9</b>



# Budżet państwa

Z **budżetu centralnego** finansuje się wydatki na administrację centralną, wymiar sprawiedliwości, obronę narodową.

W gestii **budżetów lokalnych** znajduje się gospodarka komunalna i mieszkaniowa, oświata, ochrona zdrowia, kultura, utrzymanie porządku publicznego, infrastruktura.

# Budżet państwa

**Dofinansowanie** władz lokalnych to sposób na:

- pokrycie wydatków, do których władze lokalne są ustawowo zobowiązane (np. utrzymanie dróg),
- ukierunkowanie działalności lokalnej zgodnie z założeniami polityki społeczno-gospodarczej państwa,
- zmniejszenie dysproporcji między różnymi regionami kraju.

.

# Budżet państwa

Polityka budżetowa opiera się na określonych zasadach umożliwiających władzy wykonawczej prowadzenie polityki finansowej państwa, a władzy ustawodawczej oddziaływanie na jej zakres i formy oraz sprawowanie kontroli nad działalnością rządu.

W teorii finansów publicznych wyodrębnia się **5 zasad polityki budżetowej.**

## **Zasady polityki budżetowej:**

1. Zasada rocznego budżetowania – plan dochodów i wydatków budżetowych obejmuje okres jednego roku.
2. Zasada zupełności – budżet obejmuje wszystkie dochody i wydatki państwa.
3. Zasada jedności – wszystkie dochody i wydatki państwa powinny być ujęte w jednym zestawieniu.
4. Zasada jawności – budżet państwa powinien być podany do publicznej wiadomości.
5. Zasada równowagi budżetowej – bieżące dochody do budżetu mają być wystarczające do pokrycia wydatków budżetowych

# Dochody budżetu państwa

**Źródłami dochodów** budżetowych państwa są:

- podatki,
- cła,
- dochody ze sprzedaży sprywatyzowanych przedsiębiorstw,
- opłaty skarbowe, sądowe, notarialne i inne.

# NA CO IDĄ NASZE PODATKI?

## GŁÓWNE WYDATKI BUDŻETU ZAPLANOWANE NA 2018 R.

DANE W MLD ZŁ



**RACHUNEK OD PAŃSTWA**  
**RZECZPOSPOLITA POLSKA**  
**ZA WYDATKI W ROKU 2018**

Usługa	Cena na 1 mieszkańca
Emerytury z ZUS .....	3 406 zł
Emerytury z KRUS .....	279 zł
Renty z ZUS i KRUS .....	962 zł
Emerytury żołnierzy, policjantów i pozostałych służb ..... mundurowych, sędziów i prokuratorów	410 zł
Dodatki do rent i emerytur, dodatki pielęgnacyjne, ..... zasiłki chorobowe, itp.	766 zł
Składki NFZ i PIT emerytów i rencistów .....	1 201 zł
Przedszkola, podstawówki, gimnazja i szkoły średnie ....	2 078 zł
Szkolnictwo wyższe .....	518 zł
Pomoc społeczna, wsparcie dla bezrobotnych .....	1 547 zł
Rodzina 500+ .....	589 zł
Ochrona zdrowia .....	2 534 zł
Wojsko .....	855 zł
Policja, straż pożarna, straż graniczna, BOR, ABW, AW i CBA	487 zł
Sądy i więzienia .....	333 zł
Drogi krajowe .....	545 zł
Drogi samorządowe .....	733 zł
Pozostałe wydatki na transport .....	308 zł
Kolej i tory .....	396 zł
Administracja rządowa .....	381 zł
Administracja samorządowa .....	605 zł
Administracja ZUS, KRUS i NFZ .....	132 zł
Urzędy naczelnych organów władzy państwowej, kontroli ..... i ochrony prawa oraz sądownictwa	71 zł
Ochrona środowiska .....	611 zł
Rolnictwo, leśnictwo i rybołówstwo .....	383 zł
Kultura .....	301 zł
Sport i wypoczynek .....	182 zł
Składka do budżetu UE .....	490 zł
Inne .....	1 204 zł
Koszt obsługi długu publicznego .....	826 zł
<b>RAZEM .....</b>	<b>23 135 zł</b>

## Dochody budżetu państwa

*Tylko dwie rzeczy są pewne: śmierć i podatki*

**Benjamin Franklin**

**System podatkowy** spełnia następujące cele:

- zapewnia środki finansowe na pokrycie wydatków publicznych;
- służy redystrybucji dochodów między różne sektory gospodarki i grupy ludności;
- ogranicza konsumpcję niektórych produktów;
- umożliwia prowadzenie polityki antycyklicznej i antyinflacyjnej.



## Dochody budżetu państwa

Z punktu widzenia przedmiotu opodatkowania wyodrębnia się trzy rodzaje podatków:

**podatki dochodowe** – pobierane od dochodów osobistych ludności (płace, renty, odsetki od kapitału) oraz od dochodów osób prawnych (przedsiębiorstw, instytucji),

**podatki konsumpcyjne** – podatki nakładane na dobra i usługi będące przedmiotem obrotu, np. podatek obrotowy, VAT, akcyza;

**podatki majątkowe** – płacone od posiadanego majątku (kapitału) oraz od przenoszenia praw do majątku (podatki spadkowe).

## Dochody budżetu państwa

Z punktu widzenia związku między ciężarem podatkowym a ponoszącym go podatnikiem rozróżnia się:

**podatki bezpośrednie** – to takie podatki, w przypadku których istnieje precyzyjnie określona zależność między płaconym podatkiem, tzn. rodzajem podatku, jego wysokością, trybem płacenia, a podatnikiem. Podatki bezpośrednio rozlicza się z budżetem państwa.

**podatki pośrednie** – obciążają podatnika w sposób nie pozostający w ścisłym związku z jego sytuacją dochodową i majątkową; są to podatki ukryte, zawarte w cenie danego dobra.

## Dochody budżetu państwa

Obciążenia podatkowe mogą być naliczane proporcjonalnie, progresywnie lub regresywnie.

Podatki pobierane w krajach rozwiniętych gospodarczo, to:

- podatek od towarów i usług,
- podatek dochodowy od osób fizycznych,
- składki na ubezpieczenia społeczne,
- podatek dochodowy od osób prawnych

## Dochody budżetu państwa

Kraj	Podatki dochodowe od osób fizycznych	Podatki dochodowe od osób prawnych	Podatki od towarów i usług	Ubezpieczenie społeczne	Pozostałe podatki
Francja	18,0	7,0	25,8	36,1	13,1
Japonia	20,6	13,5	18,9	36,5	10,5
Kanada	36,8	11,1	24,4	14,3	13,4
Niemcy	25,3	4,8	28,1	39,0	2,8
Polska	23,2	6,9	36,6	29,4	3,9
Szwecja	35,6	7,5	20,7	28,1	8,1
USA	42,4	8,5	15,7	23,3	10,1
Wielka Brytania	29,2	9,8	32,3	16,4	12,3

## **Dochody budżetu państwa**

**Podatek od towarów i usług** stanowi najpoważniejszą pozycję w dochodach budżetowych. W większości jest to podatek od wartości dodanej (VAT – Value Added Tax) lub podatek obrotowy obciążający dobra konsumpcyjne.

Podatki te spełniają funkcje fiskalne i redystrybucyjne. Z reguły niższą stawką są opodatkowane podstawowe artykuły żywnościowe. Często z opodatkowania wyłączone są usługi lekarskie, weterynaryjne.

Standardowa stawka opodatkowania wynosi od 15% do 25%. Ponadto na wybrane grupy produktów nakładany jest podatek akcyzowy.

## **Dochody budżetu państwa**

**Podatek dochodowy od osób fizycznych**  
inaczej mówiąc podatek od dochodów  
osobistych ludności.

Podatek jest pobierany od dochodów z pracy  
najemnej, indywidualnej działalności  
gospodarczej, z gospodarstw rolnych, z tytułu  
wykonywania wolnego zawodu, rent, emerytur i  
dochodów z kapitału.

## **Dochody budżetu państwa**

**Składki na ubezpieczenia społeczne** to kolejna pozycja dochodów budżetowych. Składki płacone są częściowo przez pracodawcę a częściowo przez pracownika. Można je traktować jako formę opodatkowania dochodów, ze względu na ich powszechny i obowiązkowy charakter.

.

## Dochody budżetu państwa

**Podatek dochodowy od osób prawnych** stanowi we wszystkich państwach wysoko rozwiniętych niecałe 10% dochodów budżetowych.

Taką politykę podatkową można tłumaczyć tym, że:

- państwo stara się nie ograniczać aktywności przedsiębiorstw nadmiernym fiskalizmem,
- dochody budżetowe w poważnym stopniu przeznaczone są na realizację polityki społecznej a więc obciążenia podatkowe w większym stopniu powinny dotyczyć ludności,
- polityka podatkowa wpływa na kształtowanie się realnych dochodów ludności.



## System podatkowy

**Ujemne skutki** nadmiernie wysokiego opodatkowania:

- zniechęcają do pracy (zwłaszcza podatek dochodowy);
- uchylanie się od płacenia podatków,
- oszustwa podatkowe,
- zniechęcają do podejmowania inwestycji,
- ograniczają możliwości inwestycyjne,
- zmniejszają popyt konsumpcyjny.

## System podatkowy

### Zasady podatkowe A. Smith'a:

- **równość** obciążeń podatkowych - żadne grupy społeczne nie powinny być uprzywilejowane bądź dyskryminowane podatkowo,
- **pewność** - podatnicy odpowiednio z góry powinni wiedzieć jakie podatki, w jakiej wysokości, w jakich terminach będzie trzeba zapłacić,
- **dogodność** - podatki powinny być płacone w najbardziej dogodnym dla podatnika czasie, w najbardziej dla niego dogodnej formie,
- **taniość** - koszt poboru powinien być jak najniższy dla podatnika.

## System podatkowy

Zasady podatkowe A. Smith'a są wciąż aktualne chociaż zostały opublikowane w 1776 r.

Oprócz wymienionych wyżej zasad, przy budowie systemu podatkowego należy uwzględniać szereg **uwarunkowań ekonomicznych i społecznych**, takich jak:

- poziom stopy życiowej społeczeństwa,
- przyzwyczajenia konsumpcyjne,
- poglądy na rolę państwa w gospodarce,
- mentalność podatkowa ludności (północna i południowa).

Dziękuję za uwagę